



JÄMSTÄLLDHETS
MYNDIGHETEN

SPRIDNING AV PEKINGPLATTFORMENS SYFTE OCH SAKOMRÅDEN

Slutredovisning av Pekinguppdraget 2019–2021

Rapport 2021:15

Jämställdhetsmyndigheten

Göteborg, april 2021

Rapport 2021:15

Dnr: ALLM 2020/71

Har du frågor om denna publikation, kontakta:

Peter Vikström

Telefon 031-392 91 77

INNEHÅLL

SAMMANFATTNING	4
1. INLEDNING	6
1.1. Bakgrund.....	6
1.2. Genomförande.....	7
2. GENOMFÖRDA AKTIVITETER	10
2.1. Referensgrupp unga.....	10
2.2. Regional uppföljning av Pekingplattformen.....	10
2.3. Forum Jämställdhet 2020.....	12
2.4. Panelsamtal Europaparlamentet.....	12
2.5. CSW64	12
2.6. Generation jämställdhet - för en hållbar framtid	13
2.7. Världens mest jämställda land?	13
2.8. Webbinarium.....	15
2.9. CSW65.....	16
2.10. Snapshot över jämställdhetsutvecklingen.....	18
2.11. Spridning i sociala medier	19
2.12. The Global media monitoring project 2020.....	19
2.13. Synergieffekter med andra myndighetsuppdrag.....	20
2.14. Evenemang som påverkats av coronapandemin	21
3. SLUTSATSER OCH FRAMÅTBlick	23

SAMMANFATTNING

Mot bakgrund av att det 2020 var 25 år sedan the Beijing Declaration and Platform for Action (Pekingplattformen), den globala handlingsplanen för jämställdhet, antogs fick myndigheten i regleringsbrevet för 2019 i uppdrag att planera och genomföra nationella aktiviteter för att belysa och sprida kunskap om plattformens syfte samt dess tolv sakområden. Jämställdhetsmyndigheten ska i sitt grunduppdrag samla och sprida kunskap baserad på forskning och beprövad erfarenhet inom sitt ansvarsområde. Myndigheten ska också ge regeringen stöd vid Sveriges deltagande i internationellt samarbete. I genomförandet av uppdraget skulle kopplingen till FN:s konvention om avskaffandet av all form av diskriminering av kvinnor (CEDAW) och de globala målen för hållbar utveckling (Agenda 2030) synliggöras. Detta är avrapporteringen av uppdraget. Nedan följer en sammanfattning av rapporten.

- Inom ramen för uppdraget har Jämställdhetsmyndigheten planerat och genomfört nationella aktiviteter för att belysa och sprida kunskap om Pekingplattformens syfte och sakområden samt bidragit med expertstöd och lärande i internationella uppföljningar och nationella workshops. Coronapandemin förändrade förutsättningarna för genomförandet av uppdraget. I stället för programinslag på publika arrangemang har myndigheten utvecklat och använt digitala kommunikationskanaler för att nå ut med kunskap om Pekingplattformen till olika målgrupper.
- Myndigheten ingick som ombud i den svenska delegationen till den regionala uppföljningen av Pekingplattformen för Europa som anordnades av UNECE i Genève, samt i delegationerna till FN:s Kvinnokommissions möten CSW64 och CSW65.
- I samråd med Regeringskansliet utarbetade Jämställdhetsmyndigheten sidoeventen till FN:s Kvinnokommissions möte CSW64 och CSW65, som förhöll sig till teman som är prioriteringar för Sverige inom global jämställdhet; sexuell och reproduktiv i hälsa och rättigheter (SRHR)/sex och samlevnad, ekonomisk jämställdhet samt mäns våld mot kvinnor.

- Myndigheten har deltagit i de publika arrangemangen Forum Jämställdhet 2020 och i ett panelsamtal om Pekingplattformen som arrangerades av Europaparlamentets kontor i Sverige.
- Genom uppdraget har Jämställdhetsmyndigheten stöttat Sveriges genomförande i The Global Media Monitoring Project (GMMP) 2020, världens största longitudinella studie kring nyhetsmedier och jämställdhet. Arbetet leds av Institutionen för journalistik, medier och kommunikation (JMG) vid Göteborgs universitet tillsammans med medieinstitutet Fojo vid Linnéuniversitetet. Stödet har använts till produktionen av *Räkna med kvinnor 2020*, en tryckt och digital rapport som sammanfattar Sveriges resultat i GMMP 2020. Pandemin har inneburit en fördröjning av studien. Rapportläppet är planerat till juni 2021.
- En kampanjsida inspirerad av UN Womens *Generation Equality* har tagits fram. Kampanjsidan ger en introduktion till Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030. Syftet med sidan är att belysa jämställdhetsaspekter relevanta för en yngre målgrupp (18–30 år).
- Myndigheten har producerat en podcast, kallad *Världens mest jämställda land?*, för att nå ut till framför allt en yngre målgrupp. Avsnitten fokuserar på de sex områden som UN Women tagit fram genom att sammanföra Pekingplattformens tolv sakområden och Agenda 2030.
- Med riktad annonsering i sociala medier till målgruppen 18–30 år med ett intresse för jämställdhet och hållbarhetsfrågor har drygt 15 000 personer aktivt kommit i kontakt med kampanjsidan och podcasten.
- Inom ramen för uppdraget har myndigheten också spelat in ett samtal med och för studenter kring området *Frihet från våld, stigma och stereotyper* och det examensmål kring mäns våld mot kvinnor och våld i nära relationer som ett antal professionsutbildningar omfattas av. Materialet har spridits i form av en artikel och en ljudfil till bland annat universitet och högskolor samt studentföreningar och studentkårer. Syftet med materialet är att belysa vad implementeringen av examensmålet innebär i praktiken.

1. INLEDNING

Jämställdhetsmyndigheten har i enlighet med uppdragsbeskrivningen planerat och genomfört nationella och internationella aktiviteter för att belysa och sprida kunskap om Pekingplattformens syfte och sakområden. Därtill har myndigheten bidragit med expertstöd och lärande i internationella uppföljningar och rapporter. Coronapandemin förändrade förutsättningarna för uppdraget, som till stor del planerades att genomföras i form av programinslag på publika arrangemang. I stället har myndigheten utvecklat sin digitala kommunikation för att nå ut med kunskap om Pekingplattformen till identifierade målgrupper.

1.1. BAKGRUND

Pekingdeklarationen om jämställdhet och dess handlingsplan Pekingplattformen antogs vid FN:s fjärde kvinnokonferens i Peking år 1995. Pekingplattformens tolv kritiska områden har idag slagits ihop med de globala målen för hållbar utveckling, Agenda 2030. Tillsammans formar de sex områden som medlemsstaterna fokuserar på i sina rapporter till FN:

- Frihet från våld, stigma och stereotyper
- Fattigdom och välbefinnande
- Inkluderande ekonomier och anständigt arbete
- Deltagande, ansvarsutkrävande och jämställda institutioner
- Klimatarbete och miljömässig hållbarhet
- Fredliga och inkluderande samhällen

FN hade inför år 2020 planerat att uppmärksamma 25-årsfirandet av Pekingplattformen genom ett omfattande antal rapporter, analyser och kampanjer på olika nivåer samt regionala och globala sammankomster och forum. På grund av coronapandemin har firandet till stor del fått ställas om till digitala evenemang.

UN Womens globala initiativ Generation Equality, som lanserades i samband med 25-årsfirandet, samlar stater, civilsamhällesorganisationer och företag för att uppmuntra till konkreta åtgärder för att föra jämställdheten framåt. Arbetet drivs genom sex så kallade Action Coalitions baserade på sex prioriterade områden. Sverige leder tillsammans med Mexiko, Spanien, Sydafrika och Tyskland koalitionen för Economic Justice and Rights (ekonomisk jämställdhet).

Under 2020 uppmärksammade UN Women även andra viktiga milstolpar för jämställdhet och kvinnors rättigheter, däribland 20-årsjubileet av FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet, 10-årsjubileet för UN Women och femårsdagen av Agenda 2030.

Mot bakgrund av detta fick Jämställdhetsmyndigheten i uppdrag att genomföra aktiviteter för att belysa och sprida kunskap om Pekingplattformens syfte och sakområden, nedan kallat ”Pekinguppdraget”. I genomförandet av uppdraget skulle kopplingen till CEDAW och Agenda 2030 synliggöras. Viktiga utgångspunkter var ekonomisk jämställdhet och mäns våld mot kvinnor, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck. I uppdraget ingick även att anordna en eller flera aktiviteter som skulle vara särskilt riktade mot civilsamhället inklusive kvinnorörelsen, med ett barn- och ungdomsfokus.

1.2. GENOMFÖRANDE

Jämställdhetsmyndighetens syfte var att genom Pekinguppdraget både sprida kunskap om Pekingplattformen och Agenda 2030 och samtidigt bidra till ett inkluderande, framåtblickande engagemang för jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter. Detta engagemang avsåg främst unga kvinnor och män samt flickor och pojkar som inte var födda eller var barn för 25 år sedan när Pekingdeklarationen antogs. I genomförandet av uppdraget har därför målgruppen 18 – 30 år varit central att nå ut till.

För att få större genomslagskraft har uppdraget i så stor mån som möjligt byggt på redan pågående aktiviteter och analyser som Jämställdhetsmyndigheten har tagit fram, inte minst inom de av uppdragsbeskrivningen prioriterade tematiska områdena. Uppdraget har genomförts i samarbete mellan myndighetens olika avdelningar.

Uppdraget skulle ursprungligen till stor del ha genomförts i form av programinslag på publika arrangemang på nationell nivå, såsom Järvaveckan, Almedalen, Bokmässan, MR-dagarna samt Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågors (MUCF) rikskonferens ”Ung Idag”. Samtliga dessa event

ställdes in eller digitaliserades på grund av coronapandemin. Därmed minskade också möjligheterna till levande samtal och direkt dialog med människor.

De ändrade förutsättningarna innebar att myndigheten inom ramen för uppdraget ställde om och i stället använde podcastformatet som en ny kanal för att nå ut. Därtill har myndigheten genomfört andra digitala kommunikationsinsatser, bland annat en kampanjsida som bygger på UN Womens kampanj *Generation Equality*. Myndigheten har även integrerat Pekingplattformen i arbetet med ett flertal rapporter, utbildningar och workshops under 2020.

I planeringen av uppdraget ingick också att delta som expertstöd på flera internationella konferenser kopplade till uppföljningen av Pekingplattformen. Myndigheten ingick i den svenska delegationen till den regionala uppföljningen för Europa, anordnad av UNECE i Genève, samt i de svenska delegationerna till FN:s Kvinnokommissions möten år 2020 (CSW64) och 2021 (CSW65).

Samtliga genomförda aktiviteter redovisas närmare i kapitel 2.

Avgränsningar

Ekonomisk jämställdhet och mäns våld mot kvinnor inklusive hedersrelaterat våld och förtryck är utpekade prioriteringar i uppdrag. Utöver detta har Jämställdhetsmyndigheten tagit fasta på de sex områden som FN bildat genom att föra samman Pekingplattformen och Agenda 2030. Därtill har myndigheten lyft coronapandemins effekter på jämställdheten inom dessa områden.

UN Womens expertgrupp lyfte särskilt fram följande globala trender och utmaningar i det analytiska förberedelsearbetet inför CSW64, vilka också kan kopplas till Pekinguppdraget och de sex övergripande områdena:

- Krympande demokratiskt utrymme och motstånd mot jämställdhet och kvinnors rättigheter
- Jämställdhet och digitalisering
- Generationsperspektiv på jämställdhet
- Unga kvinnor och kampen för ekonomisk, social och klimaträttvisa
- Kvinnor, fred och säkerhet och den humanitära agendan

De regionala och globala uppföljningarna av Pekingplattformen 2020 pekade särskilt ut jämställdhet och media samt jämställdhet kopplad till miljö och klimat som eftersatta områden. Detta föranledde myndigheten att fokusera specifikt på dessa i särskilda satsningar och samarbeten inom ramen för uppdraget.

Samverkan

Samverkan med andra myndigheter och civilsamhällesorganisationer inleddes i början av uppdraget. Under våren 2020 hade myndigheten samarbetsplaner med andra aktörer kring publika evenemang som sedan blev inställda, bland annat med stiftelsen the Global Village kring arrangemang under Järvaveckan.

Myndigheten har genomfört en omfattande spridningsverksamhet för att nå ut med det kommunikationsmaterial som producerats inom ramen för uppdraget. I detta arbete har myndigheten både tagit hjälp av existerande samarbetspartners och sökt nya kontakter, bland annat med ett flertal universitet och högskolor samt studentkårer med syfte att nå ut till och involvera studenter. Specifika samarbeten beskrivs närmare i aktivitetsredovisningen i kapitel 2.

2. GENOMFÖRDA AKTIVITETER

Nedan listas genomförda aktiviteter inom ramen för Pekinguppdraget i kronologisk ordning.

2.1. REFERENSGRUPP UNGA

Då uppdraget innebar att anordna en eller flera aktiviteter riktade mot civilsamhället med ett barn- och ungdomsfokus, tog myndigheten inledningsvis kontakt med Sveriges elevkårer, Sveriges elevråd samt universitets- och högskoleprogram inriktade på spelutveckling för att skapa en referensgrupp av personer mellan 16 – 25 år.

Uppdragsgruppen på myndigheten hade ursprungligen en idé kring att ta fram ett datorspel om jämställdhet riktat mot en ung målgrupp, därav kontakten med ovan nämnda universitets- och högskoleprogram. Idén förverkligades emellertid inte mot bakgrund av referensgruppens återkoppling.

Genom samtal utifrån ett frågeformulär (bifogat) uppgavs unga främst ta till sig information genom podcasts, sociala medier samt i skolundervisningen. Referensgruppsarbetet lade grunden till utvecklingen av myndighetens podcast, närmare beskriven under rubriken *Världens mest jämställda land?* nedan.

2.2. REGIONAL UPPFÖLJNING AV PEKINGPLATTFORMEN

Myndigheten ingick i den svenska delegationen till den regionala uppföljningen av Pekingplattformen i Genève i oktober 2019. Konferensen, som anordnades av FN:s ekonomiska kommission för Europa (UNECE), diskuterade den regionala uppföljningsrapporten om genomförandet av Pekingplattformen och de fyra första åren av Agenda 2030 för hållbar utveckling för ECE-regionen. Myndigheten var på plats och deltog i konferensen. Myndighetens generaldirektör Lena Ag var moderator för plenumsessionen om kvinnor och makt och inflytande under titeln *Women in Leadership: women's representation in policy- and decision-making* som arrangerades av UNDP. Myndighetens internationella samordnare deltog i en session om kvinnors ledarskap i klimatarbetet under titeln *Action for Climate: Empowering women to build climate resilience* som arrangerades av FAO, UNDP och UN Women. Den internationella samordnaren var också samtalsledare för ett av sidoevenen med titeln *Politics, Parity, Power: Towards a #NextGen Gender Equality*, anordnat av Parlamentarikernätverket för västra Balkan tillsammans med

UNDP och EU-kommissionen, med deltagare från västra Balkan och Östeuropa. I övrigt bevakade delegationen ett större antal event för information och lärande.

FN:s slutrapport för genomförandet av Pekingplattformen i ECE-regionen visar på att länderna i regionen under de senaste fem åren prioriterat tre huvudområden: att bekämpa mäns våld mot kvinnor, kvinnors ekonomiska egenmakt samt kvinnors politiska deltagande. Jämställdhet inom miljö och klimatområdet var bland de områden som visat på minst framsteg i hela regionen. Endast ett fåtal länder inom ECE-regionen har lagar och policyer på detta område.

Istanbulkonventionen lyftes fram som central för de framsteg som gjorts i många staters engagemang inom våldsfältet och för att ha fastställt en tydlig och mätbar standard för genomförande. Institutionella mekanismer för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor har förstärkts, inbegripet inrättandet av nationella samordningsorgan för en mer effektiv och samordnad politik. Just samordning, stöd- och skyddsåtgärder, lagstiftning samt förbättrad datainsamling utgjorde viktiga framsteg i många länder. Bristen på kapacitet hos aktörer i ”frontlinjen” tillsammans med patriarkala attityder och traditionella sociala normer utgör hinder i tillämpningen. En oro för kvinnors åtnjutande av de mänskliga rättigheterna i flera medlemsländer lyftes också.

Kvinnors ekonomiska egenmakt är en framträdande prioritering i hela regionen. Betydande ansträngningar har gjorts för att stödja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden, att åstadkomma en jämn fördelning av det obetalda hem- och omsorgsarbetet, att åtgärda lönegapet och föra en proaktiv arbetsmarknadspolitik. Vissa länder har stärkt sina rättsliga och institutionella ramar för jämställdhetsarbetet, bland annat genom att förbättra den nationella kapaciteten för jämställdhetsintegrering, jämställdhetsbudgetering och intersektionell analys. Dessa länder (däribland Sverige) ser resultat av detta arbete i form av ökad jämställdhet i det politiska beslutsfattandet och jämställdhetsintegreringen i regeringens politik, enligt rapporten.

Utvecklingen inom ECE-regionen sedan Pekingkonferensen för 25 år sedan varit positiv inom samtliga jämställdhetsområden. Trots denna utveckling är kvinnors deltagande på arbetsmarknaden fortfarande låg, särskilt när det finns små barn i familjen, och kvinnors lönenivåer är lägre än mäns. Kvinnor står för mer av det obetalda hem- och omsorgsarbetet och är fortfarande underrepresenterade på beslutsfattande nivåer och inom politiken.

2.3. FORUM JÄMSTÄLLDHET 2020

I februari 2020 medverkade myndigheten med en monter på Forum Jämställdhet och spred information om Pekingplattformen till deltagare genom inbokade föredragningar, informationsmaterial samt en Pekingquiz. Quizet delades även i myndighetens sociala medier. Utredare från myndigheten höll också en fullsatt föreläsning om Agenda 2030 och jämställdhet.

2.4. PANELSAMTAL EUROPAPARLAMENTET

Myndigheten deltog i mars 2020 i ett panelsamtal om Pekingplattformen, arrangerat av Europaparlamentets informationskontor i Stockholm. Panelsamtalet handlade om arbetet med Pekingplattformen inom Sverige och EU och hur EU kan bidra till genomförandet. I panelen deltog förutom Jämställdhetsmyndigheten även fyra europaparlamentariker samt en representant för civilsamhället.

Jämställdhetsmyndigheten presenterade framsteg som gjorts i Sverige och globalt sedan Pekingplattformen antogs och lyfte arbetet med jämställdhetsintegrering och jämställdhetsbudgetering samt Sveriges tioåriga nationella strategi för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor. Myndigheten lyfte även arbetet inom EU med att ta fram en EU-strategi för jämställdhet. Civilsamhällesdeltagare i panelen lyfte bland annat våldsproblematiken och behovet av större insatser på området. Slutsatserna som drogs fokuserade på våldsområdet och det ökade motståndet mot genus och jämställdhet i Europa. Som ett resultat av panelsamtalet tog Jämställdhetsmyndigheten fram den snapshot över jämställdhetsutvecklingen i främst Sverige och Europa under de senaste 25 åren, som beskrivs närmare nedan.

2.5. CSW64

Sverige planerade tillsammans med Zambia, UNESCO, UN Women och EU att arrangera ett officiellt sidoevent om sex- och samlevnadsundervisning (Comprehensive Sexuality Education) under CSW64. Jämställdhetsmyndigheten fick i uppdrag av regeringen att organisera och samordna sidoeventet. Panellisterna bestod bland andra av Skolverket, RFSU och UNESCO. CSW64 ställdes dock in för alla tillresande delegater och genomfördes enbart med närvaro av FN-representationen på plats i New York. Därmed ställdes även alla sidoevents in.

2.6. GENERATION JÄMSTÄLLDHET - FÖR EN HÅLLBAR FRAMTID

Tidigt diskuterades hur myndigheten bäst kunde nå ut till identifierade målgrupper inom Pekinguppdraget. Myndighetens egen webbplats vänder sig främst till vuxna och yrkesverksamma. Därför beslutades att bygga upp en extern kampanjsida riktad mot ungdomar och unga vuxna, kallad *Generation Jämställdhet – för en hållbar framtid*. Namnet knyter an till UN Womens initiativ *Generation Equality*.

Kampanjsidan ger en introduktion till Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030, och delas därefter upp i de sex områden som är gemensamma för Pekingplattformen och Agenda 2030. Från kampanjsidan har myndigheten länkat vidare till relevant materialframtaget av såväl myndigheten som andra aktörer.

För att väcka nyfikenhet skapades flera olika lager av information, i form av ingående kunskap i podcastformat och rapporter, fokus på aktuella och specifika ämnen i nyhetsartiklar, och snabbt överblickbara fakta i form av statistik, citat och videos i sociala medier. Denna metod framstod som särskilt viktig för att fånga intresset hos en yngre målgrupp.

2.7. VÄRLDENS MEST JÄMSTÄLLDA LAND?

Underlagen från referensgruppen, i kombination med inställda fysiska evenemang, ledde fram till att myndigheten inom ramen för uppdraget tog beslutet att producera en podcast.

Podcastserien omfattar sex avsnitt primärt riktade mot målgrupperna unga (18–30 år) samt kvinnorörelsen för att sprida information om Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030, samt hur jämställdhetsarbetet har utvecklats under de senaste 25 åren i Sverige och globalt. Åldersspannet för målgruppen ansågs inrymma såväl gymnasieelever, unga akademiker och yrkesverksamma, samt ideellt engagerade i kvinnorörelsen.

Titeln på podcasten – *Världens mest jämställda land?* – anspelar dels på det faktum att Sverige under lång tid rankats som ett av världens mest jämställda länder, dels till många svenskars bild av att jämställdhetsarbetet i Sverige är färdigt.

Satsningen, som var en pilotverksamhet, utgick från de resurser som finns på myndigheten.

Avsnitten är kopplade till de sex områden som är gemensamma för Pekingplattformen och Agenda 2030:

1. Frihet från våld, stigma och stereotyper
2. Fattigdom och välbefinnande
3. Inkluderande ekonomier och anständigt arbete
4. Deltagande, ansvarsutkrävande och jämställda institutioner
5. Klimatarbete och miljömässig hållbarhet
6. Fredliga och inkluderande samhällen

Samtalet kallat *Frihet från våld, stigma och stereotyper* kopplar Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 till Sveriges nationella strategi för att motverka och bekämpa mäns våld mot kvinnor, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck. Det berör bland annat digitaliserat våld, särskilt våldsutsatta som till exempel kvinnor i prostitution och människohandel, mäns och pojkars delaktighet och ansvar för att förebygga och bekämpa våldet, lagstiftningens, mediernas och populärkulturens normförändrande kraft, samt vikten av tidiga insatser och samtal i skolan.

I avsnittet *Fattigdom och välbefinnande* diskuteras aspekter som sociala och ekonomiska förutsättningar och dess betydelse för god hälsa. Samtalet behandlar även de senaste årens ökade fokus på kvinnohälsa och kvinnospecifika sjukdomar. Avsnittet lyfter även psykisk ohälsa hos kvinnor och män, könade mönster i vårdsökande, samt ökad medellivslängd bland alla grupper utom kvinnor med kort utbildningsbakgrund.

Samtalet *Inkluderande ekonomier och anständigt arbete* tar avstamp i Agenda 2030 och dess övergripande tema: Leave no one behind. Nedslag görs i Sveriges trygghetssystem och jämställdhetsreformer och dess betydelse för ett jämställt arbetsmarknadsdeltagande. Samtidigt diskuteras den fortsatt könssegregerade arbetsmarknaden, fördelningen av hem- och omsorgsarbete, samt löneskillnader och livsinkomster.

Avsnittet kallat *Deltagande, ansvarsutkrävande och jämställda institutioner* handlar om en jämn fördelning av makt och inflytande. Avsnittet tar upp jämställdhetsintegrering och jämställdhetsbudgetering med hänvisning till att Pekingkonferensen 1995 innebar startskottet för jämställdhetsintegrering som en global strategi för att uppnå jämställdhet. Samtalet berör även politisk representation i Sverige och globalt, jämställd styrelserepresentation i näringslivet och frågan om kvotering.

Det femte avsnittet, *Klimatarbete och miljömässig hållbarhet*, tydliggör kopplingen mellan jämställdhet och miljö- och klimatfrågor, liksom skillnaden mellan begreppen miljö och klimat. Agenda 2030 är central i samtalet. Avsnittet

lyfter bland annat kön kopplat till klimatpåverkan och klimatanpassning, finansieringsmekanismer, samt vad som krävs för att globala överenskommelser ska kunna genomföras i praktiken.

Det sista samtalet, *Fredliga och inkluderande samhällen*, inkluderar förutom Pekingplattformen och Agenda 2030 även FN:s säkerhetsrådsresolution 1325 och nationella handlingsplaner om kvinnor, fred och säkerhet. Samtalet behandlar hur området kvinnor, fred och säkerhet har utvecklats sedan Pekingplattformen antogs. Därtill lyfts vikten av att både kvinnor och män får delta i politiskt beslutsfattande och i fredsförhandlingar för ökade möjligheter till varaktig fred. Sexuellt våld som vapen i konflikt samt kopplingen mellan prostitution och människohandel och konflikt uppmärksammas också.

Spridningen av podcastavsnitten har skett genom poddhotell, appar, sociala medier, nyhetsbrev, samt riktade utskick till gymnasieskolor och universitet med samhällsinriktning. Podcasten har hittills genererat omkring 500 lyssningar per avsnitt, enligt statistik från poddhotellet Libsyn och podcastappen Spotify. Avsnittet om våld, stigma och stereotyper har varit det mest lyssnade. Majoriteten som lyssnat är kvinnor (82%), varav flest (29%) återfinns inom åldersspannet 35–44 år. Den interna utvärderingen pekade mot att myndigheten har lyckats nå yrkesverksamma och ideellt engagerade inom kvinnorörelsen, men att avsnitten skulle kunna göras annorlunda för att nå en yngre målgrupp.

Myndighetspoddar genererar generellt inga höga lyssnarsiffror, men kan ändå vara ett sätt att bredda den externa kommunikationen och nå specifika målgrupper. En podcast lever också länge i jämförelse med många andra format. Myndigheten fortsätter därför spridningsarbetet och noterar att nya lyssnare söker sig till podcasten löpande.

2.8. WEBBINARIUM

Som ett led i digitaliseringen av uppdraget spelade myndigheten under hösten 2020 in ett samtal med och för studenter kring området *Frihet från våld, stigma och stereotyper*. Samtalet fokuserade på det examensmål för kunskap om mäns våld mot kvinnor och våld i nära relation som ett antal professionsutbildningar i Sverige omfattas av. Myndigheten sökte efter studenter som studerar någon av de utbildningar som omfattas av examensmålet eller andra ämnesinriktningar som leder till yrken där de kan komma i kontakt med våldsutsatta eller våldsutövare. Sex studenter som studerade eller just avlagt examen inom juridik, kriminologi, socialpsykologi, folkhälsovetenskap, socionom- och tandläkarutbildning deltog i samtalet. Symboliskt var deltagarna runt 25 år, årsbarn med Pekingplattformen. I samtalet diskuterade studenterna vikten av att ämnesområdet ingår i olika universitetsutbildningar för att de som yrkesverksamma ska kunna upptäcka och

förebygga våld. I samtalet lyfte myndigheten också det internationella normerande ramverket, inklusive Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030.

Materialet har presenterats i form av en artikel och en ljudfil på myndighetens webbsida. Myndigheten har också arbetat aktivt med att sprida materialet, bland annat till universitet och högskolor samt studentföreningar och studentkårer.

2.9. CSW65

Temat för Kvinnomissionens möte 2021 (CSW65) var kvinnors fulla och effektiva deltagande och beslutsfattande i det offentliga livet, liksom avskaffandet av våld, för att uppnå jämställdhet och alla kvinnors och flickors egenmakt.

Jämställdhetsmyndigheten utarbetade och organiserade i samråd med Regeringskansliet Sveriges tre officiella sidoevents i webinarieformat. Dessa förhöll sig till prioriterade teman för Sverige inom global jämställdhet, det vill säga sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) genom sex- och samlevnadsundervisning, ekonomisk jämställdhet och mäns våld mot kvinnor. Sidoeventen samarrangerades med stora aktörer som UNESCO, EU-kommissionen, Europarådet, Världsbanken och OECD och lyfte fram såväl svenska myndigheter och kommissioner som svenska civilsamhällesorganisationer som talare.

Information om de digitala sidoeventen spreds, förutom via FN:s programsida, FN-representationen i New York och den svenska CSW-delegationen, genom myndighetens webb, nyhetsbrev och sociala medier. Myndigheten kunde också uppdatera och återanvända den folder om sex- och samlevnadsundervisning som tagits fram föregående år. Sidoeventen har setts av ett stort antal personer, både under livesändningarna och i efterhand. På så sätt har webinarier nått ut till fler än ordinarie års fysiska sidoevents på plats i FN i New York.

Sidoeventet om SRHR och vikten av sex- och samlevnadsundervisning kunde delvis återskapas utifrån föregående års planering inför CSW64. Sidoeventet, kallat *”Generating empowerment, empowering generations” – Rights and leadership through comprehensive sexuality education* samarrangerades med UNESCO och EU-kommissionen. Moderator var Jämställdhetsmyndighetens generaldirektör Lena Ag och inledningstalare var statssekreterare Karin Strandås och Helena Dalli, EU-kommissionär för jämställdhet. Därefter följde presentationer från UNESCO, Skolverket, RFSU och ungdomsorganisationen Youth Harvest Foundation i Ghana.

Webbinariet innehöll presentationer om läroplansbaserad sex- och samlevnadsundervisning från olika delar av världen och civilsamhällets arbete med frågorna. Webbinariet åskådliggjorde hur sex- och samlevnadsundervisning främjar sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter, skyddar både flickors och pojkars kroppsliga integritet, samt hjälper dem att skapa respektfulla relationer.

Webbinariet belyste hur avgörande sex- och samlevnadsundervisningen är för att förändra negativa könsnormer och sociala normer och för att främja flickors och kvinnors rättigheter och ledarskap. Eventet om sex- och samlevnadsundervisning, som endast direktsändes, sågs av 140 personer.

Sidoeventet om ekonomisk jämställdhet, "*Generating empowerment, empowering generations*" – *delivering on women's economic empowerment and rights* samarrangerades med Sydkorea, Världsbanken och OECD. Det modererades av Jämställdhetsmyndighetens generaldirektör Lena Ag och inledningstalare var jämställdhetsminister Märta Stenevi och Chung Young-ai, minister med ansvar för jämställdhet och familje frågor i Sydkorea. Därefter följde presentationer från Kommissionen för jämställda livsinkomster, Korean Women's Development Institute, Stiftelsen AllBright, Världsbanken och Europeiska Kvinnolobbyn. Webbinariet avslutades av Angel Gurría, generalsekreterare för OECD.

I webbinariet lyftes olika dimensioner av ekonomisk jämställdhet, bland annat vikten av jämställdhet inom näringslivets styrelser och ledningsgrupper, där Stiftelsen AllBright redogjorde för sina erfarenheter och analyser på området. Kommissionen för jämställda livsinkomster exemplifierade vikten av evidensbaserad policyutveckling för ekonomisk jämställdhet och hur både ett jämställdhets- och livscykelperspektiv är centralt för att fånga upp ojämställdhet. Världsbanken presenterade analyser och erfarenheter från programmet *Women, Business and the Law* om arbetet med att reformera diskriminerande lagstiftning och förordningar som påverkar kvinnors ekonomiska delaktighet och rättigheter.

Flera dimensioner av ekonomisk jämställdhet har åter aktualiserats under coronapandemin, såsom statens roll för att säkerställa en jämlik och jämställd välfärd i kristider och inte minst i de återuppbyggnads- och resiliensfonder som nu etableras inom EU. Sidoeventet om ekonomisk jämställdhet kunde både ses live och under återstoden av CSW65. Det fick totalt 503 visningar.

Det tredje sidoeventet, *Changing norms, promoting rights. The power and impact of international conventions*, arrangerades tillsammans med Montenegro, Europarådet och Prumondo. Eventet modererades av Lenita Freidenvall, biträdande chef för jämställdhetsenheten på Arbetsmarknadsdepartementet, och öppningstalade gjorde statssekreterare Karin Strandås. Därefter följde presentationer från representanter för GREVIO (Europarådets granskningsorgan för Istanbulkonventionens efterlevnad), Jämställdhetsmyndigheten, Montenegros justitiedepartement, Svenska Kvinnolobbyn och Promundo. Claudia Luciani, Director of Human Dignity, Equality and Governance på Europarådet, avslutningstalade.

I webbinariet presenterade regeringsföreträdare och civilsamhällesaktörer sina erfarenheter av arbetet med att genomföra och följa upp Istanbulkonventionen om att förebygga och bekämpa våld mot kvinnor och våld i hemmet. Flera framhöll konventionens normerande kraft, inte minst då den är juridiskt bindande och följs

upp av GREVIO. Dess omfattande definition av våld samt att den förespråkar ett brett och samordnat angreppssätt i arbetet mot våld mot kvinnor lyftes också.

Promundo lyfte betydelsen av att män och pojkar deltar aktivt i det våldsförebyggande arbetet och varnade för att starkare lagar inte nödvändigtvis förändrar mäns attityder om de inte åtföljs av kampanjer och informationsinsatser. Vikten av fortsatta ansträngningar för att genomföra konventionen var ett genomgående tema i presentationerna, inte minst på grund av rapporter om ökat våld i nära relationer under coronapandemin. Både GREVIO och Europarådet förtydligade även själva syftet med konventionen och beklagade att den blivit politiserad och ifrågasatt utifrån felaktiga grunder av flera medlemsstater.

Sidoeventet kunde både ses live och under återstoden av CSW65, och hade sammanlagt drygt 500 visningar.

Myndigheten har fått positiv feedback på sidoeventen från tittare, andra medlemsstater i FN och olika internationella organisationer. Den höga nivå och kompetens som var representerad samt den tekniska kommunikationen var uppskattad. De tematiska prioriteringarna visade sig också ligga rätt i tiden. Både att försvara SRHR och lyfta fram sex och samlevnadsundervisning i relation till jämställdhet, att fokusera på ekonomisk jämställdhet och välfärdsreformer i och med coronapandemin, samt belysa vikten av globala normer och förebyggande arbete mot mäns våld mot kvinnor och inte minst våld i nära relationer var angeläget. Sydkorea har också visat stor uppskattning för detta första samarbete inom ramen för det MOU som finns med Sverige på jämställdhetsområdet.

2.10. SNAPSHOT ÖVER JÄMSTÄLLDHETSUTVECKLINGEN

Myndigheten har tagit fram en grafisk så kallad snapshot eller överblicksbild för att sprida kunskap om utvecklingen i Sverige och övriga världen inom ett antal jämställdhetsområden sedan Pekingplattformen antogs. Materialet presenterar utvecklingen på ett lättillgängligt och överskådligt sätt, något som myndigheten sett ett behov av och som har efterfrågats i kontakter med bland annat civilsamhället. Myndighetens snapshot baseras på UN Womens modell för att tillgängliggöra statistik om utvecklingen inom olika jämställdhetsområden utifrån Pekingplattformen och Agenda 2030. Materialet kopplar också an till de svenska jämställdhetspolitiska delmålen.

Materialet kommer att utvecklas och användas ytterligare under 2021.

2.11. SPRIDNING I SOCIALA MEDIER

Publiceringar inom ramen för Pekinguppdraget har gjorts på Facebook, Instagram och LinkedIn. Genom publiceringar och marknadsföring på sociala medier har myndigheten nått unga mellan 18–30 år som har ett intresse för jämställdhetsfrågor och hållbar utveckling. De publiceringar som fick mest spridning i form av gillningar, delningar och kommentarer var de som handlade om våld i nära relationer liksom uppmanade till handling (till exempel hur du upptäcker våld).

För att sprida information om kampanjsajten och podcasten har skraddarsydda annonseringar gjorts i sociala medier. Myndighetens annonsering nådde sammanlagt drygt 50 000 personer i målgruppen 18 – 30 år. Enligt Facebook finns det cirka 360 000 personer mellan 18–30 år i Sverige med intresse för jämställdhet och hållbarhetsfrågor.

2.12. THE GLOBAL MEDIA MONITORING PROJECT 2020

The Global Media Monitoring Project (GMMP) är världens största longitudinella studie kring nyhetsmedier och jämställdhet. Studien har sedan 1995 genomförts vart femte år. Sverige har deltagit sedan år 2000. År 2020 deltog 145 länder i studien.

Medier och jämställdhet är ett av tolv områden i Pekingplattformen. Medierna spelar en avgörande roll i skapandet av normer och attityder. De regionala och globala uppföljningarna av Pekingplattformen pekar också ut medier som ett eftersatt område i arbetet för jämställdhet. GMMP utgör därmed ett viktigt globalt verktyg för att sätta ljuset på könsrepresentationen i världens nyhetsmedier och vad den innebär.

Inom ramen för Pekinguppdraget stödjer myndigheten Sveriges genomförande i studien 2020. Arbetet leds av Institutionen för journalistik, medier och kommunikation (JMG) vid Göteborgs universitet tillsammans med medieinstitutet Fojo vid Linnéuniversitetet. Stödet ska användas till produktionen av Räkna med kvinnor 2020, en tryckt och digital rapport som sammanfattar Sveriges resultat i GMMP 2020.

Pandemin har inneburit en fördröjning av studien. Rapportsläppet är nu planerat till juni 2021. Myndigheten kommer då i samarbete med JMG och Fojo att sprida resultaten i olika kommunikationskanaler och evenemang.

2.13. SYNERGIEFFEKTER MED ANDRA MYNDIGHETSUPPDRAG

Myndigheten har även integrerat och uppmärksammat Pekingplattformen i andra regeringsuppdrag och samarbeten under 2020.

Delmålsuppföljningar

Inom ramen för uppdraget om att följa upp de jämställdhetspolitiska delmålen om makt och inflytande respektive jämställd hälsa har Pekingplattformens målsättningar inom respektive område lyfts som centrala perspektiv i de rapporter som myndigheten tagit fram. I uppföljningen av delmålet om makt och inflytande (delmål ett) ingår ett kapitel om den globala utvecklingen inom jämställdhet inom representation i politik och förvaltning sedan Pekingplattformen antogs. Därtill tecknas utvecklingen i EU:s institutioner och organ med avstamp i Pekingplattformens målsättningar och EU:s egna mål kring jämställd representation.

Mäns våld mot kvinnor

Pekingplattformens målsättningar har även varit en integrerad del av verksamheten och de uppdrag som genomförts av Avdelningen för den nationella strategin för att motverka mäns våld mot kvinnor.

Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 presenterades som en del av ett webinarium om Istanbulkonventionen som myndigheten arrangerade i september 2020. Webbinariet vände sig till relevanta yrkesgrupper på myndigheter, regioner och i kommuner. Föreläsningen finns inspelad och tillgänglig på myndighetens hemsida.

Jämställdhet och Agenda 2030 inom myndighetssamverkan

Jämställdhetsmyndigheten höll under 2020 tre workshops om Pekingplattformen, CEDAW, Agenda 2030 och jämställdhetsintegrering inom temat ”Jämställdhet och hållbart nyttjande av marina ekosystemtjänster” för Havs- och Vattenmyndighetens internationella avdelning.

Myndigheten har även gett expertstöd till Regeringskansliet för Sveriges bidrag till rapporten “Gender and the Environment: Building the Evidence Base and Advancing Policy Actions to Achieve the SDGs” som tagits fram av Environment Policy Committee (EPOC) på OECD Environment Directorate. Därtill har myndigheten bistått Miljödepartementet med expertstöd i EPOCs möte 2021 när rapporten avhandlades. Jämställdhetsåtaganden utifrån Pekingplattformen,

CEDAW, Agenda 2030 och Klimatkonventionens (UNFCCC) jämställdhetsprogram kunde på detta sätt integreras i det kommande arbetsprogrammet för miljöpolicy nätverket.

Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 utgör även grunden för det arbete som myndigheten genomför i samarbete med Naturvårdsverket om att ta fram en strategi för jämställdhetsintegrering av Sveriges genomförande av Parisavtalet. Åtagandena återfinns i skrivningarna.

Myndigheten har även deltagit i myndighetsnätverket för Agenda 2030, sammankallat av Utrikesdepartementet, och bidragit till de texter som togs fram inför High-level political forum (HLPF 2020). Vidare har myndigheten bidragit med analyser som del av det myndighetsnätverk kring statistiska uppföljningen av Agenda 2030 som leds av SCB, samt förslag till skrivningar i rapporten: Lämna ingen utanför, Statistisk lägesbild av genomförandet av Agenda 2030 i Sverige, oktober 2020.

2.14. EVENEMANG SOM PÅVERKATS AV CORONAPANDEMIN

I den ursprungliga planeringen av uppdraget skulle myndigheten, i enlighet med regleringsbrevet, belysa och sprida kunskap om plattformens syfte samt dess sakområden på ett antal publika arrangemang. Följande aktiviteter var planerade att genomföras inom ramen för uppdraget men ställdes in, alternativt sköts upp, till följd av coronapandemin:

Järvaveckan

Myndigheten skulle medverkat med event och monter på Järvaveckan i samarbete med civilsamhällesaktörer. Diskussioner pågick kring ett seminarium med fokus på hedersrelaterat våld och förtryck. Syftet var att nå en ung målgrupp och skapa möjlighet till samtal med ungdomar och utsatta grupper kring ämnet.

Almedalen

Myndigheten skulle medverkat i en panel inom området ekonomisk jämställdhet som en del av Jämställdhetstorget i Almedalen.

Bokmässan

Myndigheten planerade för ett panelsamtal och ett seminarium under Bokmässan 2020. Bokmässan arrangerades i stället digitalt och Jämställdhetsmyndigheten deltog med webinariet *Är artificiell intelligens detsamma som jämställd intelligens?* Syftet med webinariet var att lyfta utmaningarna kring AI och

jämställdhet, samt koppla an till de globala problem kring jämställdhet och digitalisering som UN Women har identifierat.

Dialogmöte med ungdomsfokus

Den ursprungliga planen var att anordna ett dialogmöte med ungdomsfokus i samarbete med Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF), Nordisk information för kunskap om kön (NIKK) och UN Women Sverige under hösten 2020. När prognosen inför hösten ännu var oklar flyttade MUCF sin årliga rikskonferens till november månad. Jämställdhetsmyndigheten bestämde då att anmäla ett seminarium på temat våld i ungas relationer. Konferensen blev sedan inställd, men planen är att genomföra seminariet under MUCF:s rikskonferens 2021.

MR-dagarna

Temat för MR-dagarna 2020 var *Mänskliga rättigheter – En fråga om var du bor?* Myndigheten planerade ett miniseminarium med fokus på mäns våld mot kvinnor kopplat till CEDAW. Evenemanget flyttades fram till april 2021.

Nordic Youth Summit on Gender Equality

Som en del i myndighetens nordiska samarbete med framför allt NIKK kring kampanjen *Generation Equality Nordic* hade myndigheten anmält två deltagare till det planerade Nordic Youth Summit on Gender Equality som skulle hållits under det danska ordförandeskapet. Förhoppningen var att knyta kontakter och inhämta inspiration till myndighetens eget arbete riktat mot unga, men tyvärr ställdes evenemanget in.

3. SLUTSATSER OCH FRAMÅTBlick

Myndigheten ser att kunskapen om Pekingplattformen i allmänhet är låg, men att intresset för dess sakområden är stort, inte minst bland uppdragets specifika målgrupper unga och kvinnorörelsen. Spridningen av material om Pekingplattformen och Agenda 2030 i sociala medier har väckt ett betydande intresse. Det pekar på vikten av att anpassa såväl innehåll som kommunikationsvägar till olika målgrupper.

Coronapandemin gjorde att Pekingplattformens 25-årsjubileum inte kunde uppmärksammas på det sätt som var tänkt. Samtidigt har pandemin både visat på och skapat nya jämställdhetsutmaningar, inte minst vad gäller mäns våld mot kvinnor och ekonomisk jämställdhet. Det har in sin tur lett till ett ökat engagemang för Pekingplattformens sakområden, bland annat i medier och hos beslutsfattare.

Omläggningen till digitala aktiviteter inom ramen för Pekinguppdraget har gett möjligheter att nå ut till en bredare målgrupp och göra kunskapen tillgänglig för fler, inte minst bland målgruppen unga. Utvecklingen av digitala aktiviteter har gett viktiga lärdomar kring både teknik och innehåll inför framtida kommunikationsverksamhet, bland annat inom ramen för det uppdrag om Pekingplattformen som myndigheten genomför under 2021.

Det digitala formatet begränsar möjligheterna för direkt dialog och engagemang med olika målgrupper liksom givande direktkontakter och informella samtal i internationella sammanhang. Samtidigt möjliggör det digitala formatet generellt större tillgänglighet. Fler åhörare än normalt fick till exempel möjlighet att ta del av de sidoevents som myndigheten producerade under CSW65. Därmed blir arbetet också relevant för fler och når även en större internationell publik.

Box 73, 424 22 Angered
Besöksadress: Angereds torg 9
Tel: 031-392 90 00
www.jamstalldhetsmyndigheten.se



**JÄMSTÄLLDHETS
MYNDIGHETEN**