



2023:1

# REDOVISNING AV UPPDRAG UTIFRÅN PEKINGPLATTFORMEN 2022–2023

**Jämställdhetsmyndigheten**

Göteborg, januari 2023

Rapport 2023:1

Dnr: ALLM 2021/31

**Har du frågor om denna publikation, kontakta:**

Josefine Jacobsson

Telefon 031-392 90 69

# INNEHÅLL

<b>Sammanfattning</b> .....	<b>4</b>
<b>Om rapporten</b> .....	<b>6</b>
<b>1. Uppdragets genomförande</b> .....	<b>8</b>
Expertstöd .....	8
Kvinnokommissionen – CSW66.....	8
Agenda 2030 .....	9
EU-kommissionen.....	10
Generation Equality .....	10
EU-konferens om jämställdhet .....	11
Nationell fokuspunkt för jämställdhet och klimat.....	11
World Economic Forum – Closing the Gender Gap.....	11
Sidas myndighetsnätverk .....	12
Sieps myndighetsnätverk .....	12
Konferenser och seminarier.....	12
Internationella utbildningsprogram.....	13
Internationella utbyten .....	13
Nordiskt samarbete .....	13
Utvecklingssamarbete inom ramen för Sveriges strategi för reformsamarbetet med Östeuropa.....	14
Digital spridning .....	14
Synergieffekter med andra uppdrag .....	14
Jämställdhetsintegrering .....	15
Könsstämpning av flickor och kvinnor .....	15
<b>2. Slutsatser och framåtblick</b> .....	<b>16</b>
Sveriges linje tydliggörs genom expertstöd.....	16
Pekinguppdraget – ett paraply av aktiviteter .....	16
Tydligt och långsiktigt uppdrag främjar rättvis och hållbar global utveckling.....	17
Globalt jämställdhetsarbete .....	17
Utveckling inom EU och dess närområde.....	17
Nordiskt samarbete.....	18
Rekommendationer .....	18
<b>English summary</b> .....	<b>19</b>

# SAMMANFATTNING

Jämställdhetsmyndigheten (fortsättningsvis främst benämnd myndigheten) fick i regleringsbrev för budgetåret 2022 i uppdrag att planera och genomföra nationella aktiviteter samt utgöra expertstöd inom ramen för FN:s femåriga initiativ Generation Equality. Myndigheten ska enligt uppdraget fortsatt belysa och sprida kunskap om Pekingplattformens syfte samt dess tolv sakområden i relation till Sveriges jämställdhetspolitiska mål och delmål. I genomförandet av uppdraget ska kopplingen till FN:s konvention om avskaffandet av all form av diskriminering av kvinnor (CEDAW) och Agenda 2030 synliggöras. Detta uppdrag är en fortsättning på tidigare Pekinguppdrag som löpt under 2019–2021.

Den globala tillbakagången för jämställdhet och kvinnors rättigheter tydliggör nödvändigheten av Jämställdhetsmyndighetens expertstöd i för Sverige prioriterade jämställdhetsfrågor. Pekinguppdragen ger myndigheten visst utrymme till detta.

Myndigheten har adresserat tillbakagången genom strategiska val av ämnen för Sveriges officiella sidoevent under Kvinnokommissionen, CSW66, där vikten av kvinnors sexuella- och reproduktiva hälsa och rättigheter samt sexköpslagen diskuterats med internationella aktörer. Aktuella samhällsutmaningar som ekonomisk jämställdhet och mäns våld mot kvinnor, inklusive ekonomiskt våld, aktualiserade genom Coronapandemi, energikris och inflation, fångas upp i EU-konferensen om jämställdhet i februari 2023. Näringslivet, en av flera viktiga aktörer för att uppnå målen i Agenda 2030, utgör viktiga pusselbitar i såväl konferensen som i Generation Equality´s Action Coalition on Economic Justice and Rights.

Genom analyser, expertstöd och internationella utbyten inom ramen för Pekinguppdraget bidrar myndigheten till att sprida svenska erfarenheter och identifiera kommande utmaningar för jämställdhetsarbetet såväl nationellt som globalt. Kopplingar till Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 görs genomgående i myndighetens rapporter, som bland annat adresserar könsbundna utbildningsval, ekonomisk jämställdhet och fördelning av makt och inflytande, inte minst i arbetet med att förverkliga den nationella strategin för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor. Myndighetens uppgift att ge stöd till myndigheter och lärosäten i deras arbete med jämställdhetsintegrering bidrar också till framsteg inom flera av Pekingplattformens fokusområden, som Kvinnor och utbildning; Kvinnor och hälsa; Organisering av jämställdhetsarbete på nationell nivå; samt Kvinnor och miljö.

Jämställdhetsmyndigheten ser att framtida internationella uppdrag behöver tydliggöras ytterligare för att även inkludera internationellt expertstöd och samarbete med andra aktörer inom Norden, EU och dess närområden. Med ett förtydligat och långsiktigt internationellt uppdrag som grund kan myndigheten utveckla arbetet med internationell samverkan, erfarenhetsutbyte och expertstöd för att stödja regeringens ambitioner att stärka kvinnors rättigheter, öka internationellt deltagande, samt motarbeta den utveckling som medfört en tillbakagång för den globala jämställdheten.

Nedan följer ett utdrag av genomförda aktiviteter:

- Jämställdhetsmyndigheten ingick i den svenska delegationen till FN:s kvinnokommissionens möte, CSW66, inom FN:s ekonomiska och sociala råd (ECOSOC) som bland annat följer upp Pekingplattformen.
- Jämställdhetsmyndigheten ingick i Sveriges delegation till FN:s politiska högnivåforum (HLPF) 2022 för hållbar utveckling, Agenda 2030.
- Jämställdhetsmyndigheten sitter i arbetsgruppen inom Europeiska kommissionens generaldirektorat för rättsliga frågor (DG JUST) samt de arbetsgrupper som tog fram *Opinion on Gender and Climate Change in EU Policy and Legislation* och *Opinion on gender mainstreaming in national budgets*, antagna 2022.
- Jämställdhetsmyndigheten har tillsammans med Jämställdhetsenheten på Arbetsmarknadsdepartementet planerat för den jämställdhetskonferens som kommer att hållas inom ramen för Sveriges EU-ordförandeskap 2023.
- Jämställdhetsmyndigheten har medverkat i andra myndigheters internationella utbildningsprogram (ITP:s) för svenska partnerländer inom utvecklingssamarbetet, och belyst svenska erfarenheter av jämställdhetsarbete inom ramen för Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030, inklusive arbetet med mäns våld mot kvinnor.
- Jämställdhetsmyndigheten har spridit kunskap om Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 genom såväl nationella som internationella föreläsningar för och utbyten med aktörer från FN, EU, Nordiska ministerrådet, akademien, civilsamhället och andra myndigheter.

# OM RAPPORTEN

Detta uppdrag är en fortsättning på tidigare Pekinguppdrag som löpt under 2019–2021. Flera aktiviteter som genomförts under det gångna året är därför ett direkt resultat av initiativ som påbörjades under tidigare uppdragsperioder. Därtill har Jämställdhetsmyndigheten genomfört nya samarbeten och deltagit på nya arenor inom ramen för detta specifika uppdrag.

## Bakgrund

Pekingdeklarationen om jämställdhet och dess handlingsplan Pekingplattformen antogs vid FN:s fjärde kvinnokonferens i Peking 1995. Pekingplattformen brukar kallas för den globala handlingsplanen för jämställdhet och omfattar tolv fokusområden:

1. Feminisering av fattigdom
2. Kvinnor och utbildning
3. Kvinnor och hälsa
4. Våld mot kvinnor
5. Väpnade konflikter och dess konsekvenser för kvinnor
6. Kvinnor och ekonomi
7. Kvinnors inflytande
8. Organisering av jämställdhetsarbete på nationell nivå
9. Kvinnors åtnjutande av de mänskliga rättigheterna
10. Kvinnor och medier
11. Jämställdhet och miljö
12. Flickors situation.

Pekingplattformens ambitioner och sakområden genomförs idag i huvudsak inom ramen för de globala målen för hållbar utveckling, Agenda 2030. Tillsammans formar de båda ramverken sex områden som medlemsstaterna fokuserar på i sina uppföljningsrapporter till FN:

- Frihet från våld, stigma och stereotyper
- Fattigdom och välbefinnande
- Inkluderande ekonomier och anständigt arbete
- Deltagande, ansvarsutkrävande och jämställda institutioner
- Klimatarbete och miljömässig hållbarhet
- Fredliga och inkluderande samhällen.

UN Women:s femåriga initiativ Generation Equality initierades 2020 och samlar stater, civilsamhällesorganisationer och näringslivet för att driva på jämställdhetsarbetet globalt och skapa reell och bestående förändring, utifrån Pekingplattformens fokusområden. Arbetet genomförs genom sex så kallade Action Coalitions. Sverige leder tillsammans med bland andra Mexiko, Spanien, Sydafrika och Tyskland koalitionen för ekonomisk jämställdhet (Action Coalition on Economic Justice and Rights).

### *Målgrupper*

Inom ramen för Pekinguppdraget har Jämställdhetsmyndigheten strategiskt valt ut ett antal sammanhang för deltagande och informationsspridning om Sveriges arbete utifrån Pekingplattformens tolv områden och Agenda 2030.

För att få större genomslagskraft har uppdraget byggt på redan pågående aktiviteter och analyser som myndigheten har tagit fram. Uppdraget har genomförts i samarbete mellan myndighetens olika avdelningar.

Insatserna har nått en bredd av olika målgrupper både nationellt och internationellt, som tjänstepersoner och civilsamhällesaktörer, kommuner, regioner, lärosäten och andra myndigheter, kvinnorörelsen, studenter, samt FN- och EU-organ liksom regeringsföreträdare. Genomförda aktiviteter redovisas närmare i kapitel 1.

### *Avgränsningar*

Det i uppdraget prioriterade fokuset på expertstöd inom ramen för FN:s femåriga initiativ Generation Equality, liksom den globala tillbakagången för jämställdhet och kvinnors rättigheter, har utgjort ramen för myndighetens aktiviteter kopplade till uppdraget, främst gällande planering och genomförande av såväl CSW66 som EU-konferensen om jämställdhet.

Därtill har myndigheten fortsatt att belysa och sprida kunskap om Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 inom ramen för flera uppdrag, inte minst inom våldsprevention och jämställdhetsintegrering men även i föreläsningar om Sveriges jämställdhetspolitiska mål och internationella utbyten.

### *Samverkan*

Jämställdhetsmyndigheten har samverkat med såväl andra myndigheter som civilsamhällesorganisationer, arbetsmarknadens parter och internationella organ i genomförandet av uppdraget. Samverkande aktörer inkluderar bland andra EIGE, EU-kommissionen, UN Women, Generation Equalities Action Coalitions on Economic Justice and Right samt Gender-Based Violence, ITUC, ETUC, OECD, UNFPA, OSSE, Sida, Statistiska Centralbyrån, IPPF, RFSU, Catholics for Choice samt Inte din hora.

Specifika samarbeten beskrivs närmare i aktivitetsredovisningen i kapitel 1.

# 1. UPPDRAGETS GENOMFÖRANDE

Nedan listas genomförda aktiviteter inom ramen för Generation Equality, samt Pekingplattformens sakområden, CEDAW och Agenda 2030. Dessa har genomförts i form av expertstöd, konferenser och seminarier, internationella utbyten, digitala spridningsinsatser samt synergieffekter med andra uppdrag.

## Expertstöd

Jämställdhetsmyndigheten agerar expertstöd åt regeringen i olika internationella sammanhang, som till exempel under FN:s kvinnokommissions årliga möte och FN:s politiska högnivåforum för hållbar utveckling, samt inom Generation Equalitys Action Coalition för ekonomisk jämställdhet.

### *Kvinnokommissionen – CSW66*

FN:s kvinnokommissions 66:e möte (CSW66) för uppföljning av Pekingplattformen ägde rum den 14–25 mars 2022. Huvudtemat för CSW66 var klimatförändringar och jämställdhet. Översynsystema var kvinnors ekonomiska egenmakt (utifrån överenskomna slutsatser från CSW61).

Prioriterade frågor för Sverige vid förhandlingarna var bland annat klimatförändringar, ekonomisk jämställdhet, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR), prostitution och människohandel, samt civilsamhällets och kvinnliga människorättsförsvarares roll för att främja jämställdhet.

Med anledning av Covid-19 begränsades formatet för sessionen. Den allmänna debatten, förhandlingar samt ministrarnas rundabordssamtal skedde på plats i New York, medan den interaktiva dialogen och samtliga sidoevent genomfördes digitalt. Jämställdhetsmyndighetens delegater deltog från Stockholm. Båda delegationer samtalande dagligen via video-länk.

### *Agreed conclusions*

Slutsatserna (agreed conclusions) kan beskrivas som historiska eftersom det är första gången som rekommendationer om ett jämställdhetsperspektiv på klimatförändringarna antas och operationaliserar överenskommet klimatspråk från FN:s klimattoppmöten i Paris och Glasgow till mer konkreta jämställdhetsåtaganden.

Delegationen noterade att det fortsatt finns ett explicit, och eventuellt tilltagande, motstånd även bland några av EU:s medlemsstater mot ett progressivt språk i jämställdhetsfrågor.

Utifrån svenska prioriteringar är flera aspekter av slutsatserna positiva i den mening att konsensusantagandet av slutsatserna i sig är en framgång, då de etablerar nytt vägledande språk kring årets huvudtema. Såsom tidigare år är särskilt svåra frågor i förhandlingarna de om nationellt policyutrymme, SRHR och aborträttigheter, hbtqi-personers rättigheter, sexuellt och könsbaserat våld, MR-försvarare, migration, klimatåtaganden, genderbegreppet samt urfolks rättigheter.



### *Digitala sidoevent*

Jämställdhetsmyndigheten planerade och genomförde i samråd med Regeringskansliet tre av Sveriges officiella sidoevent i webinarieformat. Dessa förhöll sig till prioriterade teman för Sverige inom global jämställdhet, det vill säga ekonomisk jämställdhet, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR), samt mäns våld mot kvinnor.

- Sidoeventet *Feminist Economic Governance* samarrangerades av Sverige, Sydkorea och USA, med UN Women, OECD och ITUC som sponsorer.
- Sidoeventet *Bodily Autonomy – A Fundamental Right* samarrangerades av Sverige och Argentina, med UNFPA, IPPF och RFSU som sponsorer.
- Sidoeventet *The Equality Model, combatting trafficking in human beings for sexual exploitation* samarrangerades av Sverige och Israel, med OSCE och UNODC som sponsorer.

Sidoeventen kunde både ses live och under återstoden av CSW66 och genererade tillsammans drygt 1 300 visningar.

### *Deltagande i andras sidoevent*

Sverige var tillsammans med Sydkorea värd för sidoeventet *Tackling Online Violence against Women, Experiences from the Republic of Korea and Global Partners*. Jämställdhetsministern inledningstalade och Jämställdhetsmyndigheten var representerad i panelsamtalet.

Sverige var även tillsammans med bland annat RFSU och RFSL medarrangör till sidoeventet *Leaving No One Behind: Ensuring Inclusive SRHR in Climate Justice Initiatives*. Jämställdhetsmyndigheten var representerad i panelsamtalet.

Myndigheten bidrog även med expertstöd i planeringen av det nordiska sidoeventet inom ramen för Nordiska ministerrådets samarbete. Under eventet presenterades och undertecknades ett nordiskt åtagande på klimatområden inom ramen för Generation Equality.

### *Agenda 2030*

Jämställdhetsmyndigheten ingår i det nationella myndighetsnätverket för Agenda 2030 som leds av SCB, vilka också tagit fram den statistiska lägesbilden för agendan.

Myndigheten ingick också i Sveriges delegation till FN:s politiska högnivåforum för hållbar utveckling (HLPF) 2022 som ägde rum den 5–15 juli i New York. Temat för årets forum var att bygga en bättre värld efter coronapandemin. Därtill granskades särskilt genomförandet av mål 4 om utbildning, mål 5 om jämställdhet, mål 14 om hav och marina resurser, mål 15 om ekosystem och biologisk mångfald, samt mål 17 om genomförande och globalt partnerskap.

Sverige deltog i HLPF med en bred delegation bestående av representanter från civilsamhället, forskarsamhället, riksdagen, regioner, myndigheter och kommuner.

Flera sidoevent adresserade den rådande oppositionen mot jämställdhet och SRHR. Det globala bakslaget har nått nya nivåer då rättigheter inte bara förvägras utan även dras tillbaka. Antifeministiska krafter har mobiliserat sig på nya innovativa sätt och påverkat flertalet FN-förhandlingar.

Under forumets högnivåsegment antogs, efter långdragna förhandlingar, en ministerdeklaration. Språket om jämställdhet och SRHR var särskilt svårförhandlat och nedtonades. Delegationen noterade att deklarationens omfattning samt dess svårförhandlade och bitvis regressiva innehåll inte driver agendan framåt och försvagar ägarskapet för Agenda 2030.

### *EU-kommissionen*

Jämställdhetsmyndigheten är liksom Arbetsmarknadsdepartementets jämställdhetsenhet representerad i Jämställdhetskommittén inom EU-kommissionens generaldirektorat för rättsliga frågor (DG JUST), som bland annat följer upp EU:s jämställdhetsstrategi. Myndigheten medverkade även i de två arbetsgrupper som under året tog fram *Opinion on Gender Equality Dimensions of Climate Change in EU Policy and Legislation*, samt *Opinion on Gender Mainstreaming in Budgets at National, Regional, and Local Level in the EU*.

Dessa innehåller rekommendationer för lagstiftning och policy riktade både till EU och medlemsstaterna. Den första behandlar sambandet mellan jämställdhet och klimatförändringar, och omfattar behovet av att främja politisk samstämmighet och delaktighet, stärkande av jämställd klimatfinansiering, samt kvinnors tillgång till teknologi och delaktighet i den gröna omställningen. Den andra lyfter vikten av jämställdhetsbudgetering som verktyg för att främja jämställdhet, samt för att stärka design, genomförande och uppföljning av de nationella planerna för återhämtning och motståndskraft inom ramen för EU-finansieringsinstrumentet. Där ingår en rad långtgående åtgärder som ska mildra pandemins ekonomiska och sociala konsekvenser och göra medlemsländernas ekonomier mer hållbara, resilienta och bättre förberedda på utmaningarna även i samband med den gröna och digitala omställningen.

### *Generation Equality*

Sverige leder tillsammans med bland annat Mexiko, Spanien, Sydafrika och Tyskland koalitionen för ekonomisk jämställdhet (Economic Justice and Rights).

Koalitionens målområden omfattar att:

- Öka kvinnors ekonomiska egenmakt genom jämställdhet i det obetalda hem- och omsorgsarbetet
- Utöka anständiga arbetsvillkor och sysselsättning i formella och informella ekonomier
- Öka kvinnors tillgång till och kontroll över produktiva resurser
- Främja inkluderande och rättvisa ekonomier.

Jämställdhetsmyndigheten utgör expertstöd åt regeringen inom koalitionen, och för inom ramen för detta arbete samtals med UN Womens representanter i koalitionen, samt med Sidas policyrådgivare för jämställdhet.

En första genomlysning av arbetet med Generation Equality har gjorts genom en ”accountability report” som visar på vissa framgångar i genomförandet. Cirka 80 procent av initiativets så kallade ”commitment makers” rapporterar pågående arbete mot sina mål.

Vid ett event i samband med FN:s generalförsamlings 77:e session diskuterades också genomförandet av de åtaganden som gjorts inom koalitioner, samt inom Compact on Women, Peace and Security and Humanitarian Action. En ledarskapsgrupp bestående av

olika intressenter utsågs för att ge råd till UN Women om den framtida agendan för jämställdhet. Sverige ingår i denna grupp.

Nästa Generation Equality Forum är planerad att hållas i New York 2023, det vill säga halvvägs för åtagandena inom Generation Equality och Agenda 2030. Detta forum kommer att vara viktigt för att stärka ansvarsutkrävandet och för att ytterligare mana till handling och framgång i genomförandet.

UN Women och representanter för Generation Equality Action Coalition on Economic Justice and Rights kommer också att delta i EU-konferensen om jämställdhet, som beskrivs närmare nedan.

#### *EU-konferens om jämställdhet*

Myndigheten har agerat expertstöd i planeringen av den konferens om jämställdhet som regeringen kommer att genomföra i februari 2023, inom ramen för Sveriges EU-ordförandeskap. Kopplat till konferensen har myndigheten även fått i uppdrag att ta fram och sprida ett kunskapsunderlag, med syfte att skapa en gemensam kunskapsplattform för inbjudna konferensdeltagare.

Tillsammans med jämställdhetsenheten på Arbetsmarknadsdepartementet har myndigheten tagit fram ett konferensprogram som belyser skärningspunkter mellan mäns våld mot kvinnor och kvinnors ekonomiska egenmakt. Programmet syftar till att lyfta expertis från en mängd medlemsländer, och inbjudna talare består bland annat av representanter från EU:s medlemsstater, EU och FN, akademien, civilsamhället samt arbetsmarknadens parter.

Konferensen kommer att avslutas med parallella workshops för att generera policyrekommendationer inom konferensens fokusområden.

#### *Nationell fokuspunkt för jämställdhet och klimat*

Jämställdhetsmyndigheten bidrar i egenskap av nationell fokuspunkt för jämställdhet och klimat, jämte den andra nationella fokuspunkten på Naturvårdsverket, till det svenska och internationella arbetet med klimatkonventionen (UNFCCC) och dess Limaprogram för jämställdhet. Myndigheten har inom ramen för detta arbete bidragit till erfarenhetsutbyte och rapportering inom nätverket för nationella fokuspunkter i UNFCCC Gender Team, samt med expertstöd till Sveriges nationella rapportering av Parisavtalets handlingsplan för jämställdhet (GAP).

Därtill har myndigheten utgjort expertstöd till Sveriges förhandlare vid COP27 (2022) i relation till Sveriges och EU:s positioner och skrivningar vid revideringen av Gender Action Plan.

#### *World Economic Forum – Closing the Gender Gap*

Jämställdhetsmyndigheten representerar Sverige inom ramen för the World Economic Forums Accelerator-initiativ och dess plattform för ekonomisk jämställdhet (Gender accelerators platform for closing the gender gap). Accelerator-initiativet är en världsomspännande samverkan mellan offentliga institutioner och näringslivet för att stimulera till handling inom ekonomisk jämställdhet. Myndigheten medverkar som "learning partner" i dialog med de länder, organisationer och företag som anmält sig och genomför så kallade accelerationsprojekt.

Genom den gemensamma plattformen stöttas medverkande aktörer och man skapar ett gemensamt lärande. Jämställdhetsmyndigheten har medverkat i initiativet under tre år och har under 2022 års två möten verkat både som dialogpart i projektutvärderingar och som “firestarter” inför en dialog. Som “learning partner” deltog myndigheten även i det digitala lanseringseventet av WEF:s Global Gender Gap Report.

#### *Sidas myndighetsnätverk*

Sidas myndighetsnav för svenska myndigheter och kapacitetsutveckling inom utvecklingssamarbetet startades 2021. Jämställdhetsmyndigheten fortsätter att ha en aktiv roll i navet av svenska myndigheter och har bidragit med expertkunskap kring jämställdhet och jämställdhetsintegrering. Inom myndighetsnavet är Jämställdhetsmyndigheten representerad i tre arbetsgrupper; säkerhetsgruppen, ITP-gruppen och utbildningsgruppen. Myndigheten deltog under 2022 även i Sidas myndighetsforum.

Genom myndighetsnätverket har även olika utlandsmyndigheter kontaktat myndigheten för att bidra till lärande och utbyten på jämställdhetsområdet. Myndigheten har också blivit uppmuntrad av Sida att inom ramen för olika svenska strategier för utvecklingssamarbetet inkomma med ansökningar för projektmedel.

#### *Sieps myndighetsnätverk*

Jämställdhetsmyndigheten deltar i Sieps myndighetsnätverk för utbyte av erfarenheter kring EU-frågor. Nätverket startade 2022 och riktar sig mot handläggare och experter som arbetar på EU-enheter eller internationella enheter på nationella myndigheter. Syftet med nätverket är att skapa en plattform för myndighetsanställda att utbyta erfarenheter och diskutera gemensamma utmaningar i EU-arbetet. De senaste mötena har fokuserat på myndigheternas roll inför det kommande EU-ordförandeskapet och haft fokus på konferenser och kommunikationsstöd.

### **Konferenser och seminarier**

Jämställdhetsmyndigheten har medverkat i ett antal konferenser och utbildningsinsatser under 2022 för att sprida svenska erfarenheter och därmed även koppla an till Pekingplattformens sakområden, CEDAW och Agenda 2030:

- Myndigheten medverkade till inspel i programmet och deltog på Nordiska ministerrådets konferens *A Gender Equal Nordic Region – measures and solutions for the future education and labour market* i Norge.
- Myndigheten deltog i en panel om jämställd offentlig upphandling under EIGE:s Gender Equality Forum 2022, kallad *Towards a more inclusive economy*. Arbetet med jämställdhetsintegrering i myndigheter, samarbetet kring jämställdhetsbudgetering med Ekonomistyrningsverket, samt Upphandlingsmyndighetens vägledning och checklista för jämställdhetskrav i upphandling lyftes fram som exempel.
- *Workshop on creating equal opportunities in the labour market and workplace*, arrangerad av Arbetsförmedlingen, för alumni från deras ITP-program, samt tjänstemän och representanter för civilsamhället och MR-organisationer i deras partnerländer i Afrika och Asien.

- Föreläsning för unga stats- och civilsamhällesanställda från Balkan (Litauen, Moldavien, Belarus, Ukraina, Georgien och Armenien) vid Malmö universitet om Sveriges jämställdhetspolitik och internationella ramverk för jämställdhet.
- *Swedish Gender equality policy and strategies*; Presentation för delegation från Litauen inom ramen för ett EU-finansierat utbyte mellan Sverige, Finland och Litauen.
- Föreläsning om Sveriges lagstiftning kring föräldraförsäkring och barnomsorg under webinarium för EU-utbyte, arrangerat av Moldavien.
- Föreläsning och workshop för Utrikespolitiska föreningen Växjö, med fokus på Sveriges jämställdhetspolitiska mål samt internationella ramverk för jämställdhet.
- *EU for Equality Helpdesk Roundtable on non-discrimination and gender equality in the workplace*; digitalt deltagande i rundabordsamtal.
- Myndigheten medverkade som expert och föreläsare vid EU-UNDP:s sidoevent *Dialogue on climate change and women* för FN:s generalförsamling UNGA77.
- Föreläsning om EU:s och Europarådets ramverk och riktlinjer mot antiziganism för svenska regionkoordinatörer mot prostitution och människohandel.
- Myndigheten deltog i Europarådets möte för samordningsaktörer för uppföljning av Istanbulkonventionen. Aktuell panel diskuterade konventionen som utgångspunkt för nationella strategier och handlingsplaner för att motverka och bekämpa våld mot kvinnor och våld i nära relationer.

#### *Internationella utbildningsprogram*

Jämställdhetsmyndigheten har under 2022 samarbetat med Statistiska Centralbyrån (SCB) och Arbetsförmedlingen inom ramen för deras internationella utbildningsprogram (ITP:s) på temana jämställdhetsstatistik respektive jämställdhet, anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt. Programmen riktar sig till svenska partnerländer inom utvecklingssamarbetet och har deltagare från relevanta sektorer inom regeringar, civilsamhället och fackföreningar. Myndigheten har i föreläsningarna spridit svenska erfarenheter och kopplat an till Pekingplattformens sakområden, CEDAW och Agenda 2030.

### **Internationella utbyten**

Jämställdhetsmyndighetens internationella utbyten ökar stadigt i omfattning. Förutom samarbeten med nordiska och europeiska jämställdhetsexperter, tjänstepersoner och jämställdhetsorganisationer är intresset för myndigheten och Sveriges jämställdhetsarbete stort även från andra delar av världen.

#### *Nordiskt samarbete*

Jämställdhetsmyndigheten har påbörjat en diskussion med Nordiska ministerrådet om samarbete inom jämställdhetsområdet. Myndigheten har även varit i kontakt med andra nordiska jämställdhetsorgan, inledningsvis i Island och Norge, för ett tätare samarbete. Detta är något som har mottagits väl.

Myndigheten tillsammans med Naturvårdsverket ingår i Nordiska ministerrådets nätverk för fokalpunkter för jämställdhet och klimat. Myndigheten skrev fram det projektförslag

för en studie som nu godkänts inom nätverket och som ska avhandla jämställdhetsfrågor och kvinnors arbetskraftsdeltagande kopplat till innovation och investeringar inom den gröna omställningen. Projektet utgår ifrån den gemensamma utmaningen kring en könssegregerad arbetsmarknad samt att omställningen för fortsatt utsläppsminskning kräver innovation. Den tar även avstamp i det gemensamma åtagande som de nordiska jämställdhetsministrarna gjorde under CSW66; *How climate transition in the Nordic Region will be made gender-equal*.

#### *Utvecklingssamarbete inom ramen för Sveriges strategi för reformsamarbetet med Östeuropa*

Under 2022 beviljades Jämställdhetsmyndigheten projektmedel för sitt första internationella utvecklingssamarbete genom Sida. Designstödet syftar till att ge myndigheten och dess systerorganisation i Kosovo, Kosovo Agency for Gender Equality (KAGE), möjlighet att formulera ett gemensamt utvecklingsprogram.

Under 2022 och 2023 ska Jämställdhetsmyndigheten och KAGE ses vid flera tillfällen för kapacitetsutvecklande aktiviteter samt för att skriva fram ett gemensamt programförslag för fortsatt gemensamt samarbete med fokus på institutionsutveckling. Samarbetet knyter främst an till Pekingplattformens fokusområde gällande organisering av jämställdhetsarbete på nationell nivå.

### **Digital spridning**

På Jämställdhetsmyndighetens internationella webbplats finns information om Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030. Nyhetssidan uppdateras också löpande med aktuella rapporter och nyhetshändelser på området.

Myndigheten har också informerat om CSW66 och EU-konferensen om jämställdhet på både webb och i sociala medier. Kunskapsunderlaget för EU-konferensen kommer också att, förutom spridning till inbjudna konferensdeltagare och andra europeiska aktörer inom konferensens fokusområden, publiceras på myndighetswebben och spridas i sociala medier.

### **Synergieffekter med andra uppdrag**

Pekinguppdraget har kopplingar till Jämställdhetsmyndighetens internationella expertstöd i olika processer, men även till andra regeringsuppdrag på myndigheten med internationell anknytning. Kopplingar till Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 görs genomgående i myndighetens rapporter, som bland annat adresserar könsbundna utbildningsval, ekonomisk jämställdhet och fördelning av makt och inflytande, inte minst i arbetet med att förverkliga den nationella strategin för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor. Några av dem som varit relevanta under uppdragstiden beskrivs nedan.

### *Jämställdhetsintegrering*

Jämställdhetsmyndigheten har inkorporerat CEDAW och Agenda 2030 i sitt stöd till myndigheter och lärosäten i deras arbete för jämställdhetsintegrering, i form av stödmaterial och utbildningar. Myndighetens uppdaterade vägledning för att planera, organisera och följa upp arbetet med jämställdhetsintegrering i myndigheter sätter även jämställdhetsintegrering i relation till Agenda 2030.

Jämställdhetsmyndigheten har bidragit till regeringens arbete på området jämställdhet och klimat, ett prioriterat område inom Pekingsplattformen. Detta har i huvudsak skett som expertstöd till Regeringskansliet och som en integrerad del av stödet till jämställdhetsintegrering i myndigheter (JiM-programmet).

Myndigheten har som en del av genomförandet av JiM-uppdraget under 2022 gett stöd för jämställdhetsintegrering till klimatanvända myndigheter, däribland Naturvårdsverket, Energimyndigheten, Transportstyrelsen och Tillväxtverket.

Bland annat anordnade Jämställdhetsmyndigheten tillsammans med Naturvårdsverket ett dialogmöte om jämställdhet och klimat för kompetensutveckling av myndigheter med uppdrag att ta fram kommande klimatpolitiska handlingsplan.

Arbete på området sker även i relation till uppföljning och genomförande av Agenda 2030. Mer specifikt har myndigheten fört fortsatt dialog kring det underlag till strategi för jämställdhetsintegrering av Sveriges genomförande av Parisavtalet som togs fram i samverkan med Naturvårdsverket och Energimyndigheten. Uppdraget rapporterades av Naturvårdsverket till Miljödepartementet 2021 men beredning pågår.

Myndigheten sitter också med i Sveriges övervakningskommitté för Fonden för rättvis omställning.

### *Jämställdhetsbudgetering*

Myndigheten och Ekonomistyrningsverket har tillsammans tagit fram en utbildning om jämställdhetsbudgetering inom JiM+-programmet. Utbildningen knyter an till samtliga aktuella ramverk, då jämställdhetsbudgetering är avgörande för kvinnors rättigheter, fattigdomsbekämpning, ekonomisk tillväxt liksom kvinnors ekonomiska egenmakt.

### *Könsstymning av flickor och kvinnor*

Myndigheten stödjer framtagandet av kunskapsunderlag genom att uppdra Statens beredning för medicinsk och social utvärdering (SBU) för att identifiera evidensbaserade metoder och arbetssätt för ett förebyggande arbete mot könsstymning av flickor och kvinnor. Projektgruppen för Pekingsuppdraget har bidragit med expertstöd för att identifiera relevanta internationella aktörer inom datainsamlingsarbetet på området. Expertstödet resulterade i kontakter med bland andra EIGE, UNFPA och WHO, som höll föredrag på ett seminarium arrangerat av myndigheten om datainsamling med syfte att identifiera utvecklingsområden i en svensk kontext.

## 2. SLUTSATSER OCH FRAMÅTBlick

I tider av polarisering blir de internationella ramverken för jämställdhet och kvinnors rättigheter ännu viktigare att sprida och hålla fast vid. Jämställdhetsmyndigheten ser det därför som prioriterat att verka för att Sveriges röst står stark vid internationella sammanhang som rör jämställdhet.

Under 2022 avstannade jämställdhetsutvecklingen inom EU:s medlemsstater, enligt EIGE:s Gender Equality Index. Samtidigt försämrades kvinnors rättigheter på flera områden globalt. Trenden manar till eftertanke för det internationella jämställdhetsarbetet. Även årets högnivåforum för Agenda 2030 präglades av stor frustration över att världen tappat styrfart i genomförandet av Agenda 2030, och att det internationella samfundet fortsatt främst levererar resultat i form av ord snarare än handling.

### **Sveriges linje tydliggörs genom expertstöd**

Den globala tillbakagången för jämställdhet och kvinnors rättigheter tydliggör nödvändigheten av Jämställdhetsmyndighetens expertstöd i för Sverige prioriterade jämställdhetsfrågor. Genomgången i kapitel 1 av de aktiviteter som myndigheten genomfört inom ramen för Pekinguppdraget visar att myndigheten på ett tydligt sätt bidragit till att stärka Sveriges röst i omvärlden när det gäller arbetet för ökad jämställdhet.

Myndigheten har adresserat tillbakagången på jämställdhetsområdet genom strategiska val av ämnen för Sveriges officiella sidoevenemang under CSW66, där vikten av kvinnors sexuella och reproduktiva rättigheter samt sexköpslagen diskuterats med internationella aktörer. Aktuella samhällsutmaningar som ekonomisk jämställdhet och mäns våld mot kvinnor, inklusive ekonomiskt våld, aktualiserade genom Coronapandemi, energikris och inflation fångas upp i analyser, föreläsningar och utbildningar samt i EU-konferensen om jämställdhet i februari 2023. Näringslivet, en av flera viktiga aktörer för att uppnå målen i Agenda 2030, utgör viktiga pusselbitar i såväl EU-konferensen som i Generation Equality's Action Coalition on Economic Justice and Rights.

Samtidigt finns det begränsningar för vad myndigheten kan göra internationellt inom ramen för just Pekinguppdraget.

### **Pekinguppdraget – ett paraply av aktiviteter**

Genom analyser, expertstöd och internationella utbyten inom ramen för Pekinguppdraget bidrar Jämställdhetsmyndigheten till att stötta Sveriges ambitioner, sprida svenska erfarenheter och identifiera kommande utmaningar för jämställdhetsarbetet såväl nationellt som globalt.

Kopplingar till Pekingplattformen, CEDAW och Agenda 2030 görs genomgående i myndighetens rapporter, som bland annat adresserar könsbundna utbildningsval, ekonomisk jämställdhet och fördelning av makt och inflytande, inte minst i arbetet med att förverkliga den nationella strategin för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor, inklusive hedersrelaterat våld och förtryck och prostitution och människohandel.



Myndighetens uppgift att ge stöd till myndigheter och lärosäten i deras arbete med jämställdhetsintegrering bidrar också till avancemang inom flera av Pekingplattformens fokusområden, som Kvinnor och utbildning; Kvinnor och hälsa; Organisering av jämställdhetsarbete på nationell nivå; samt Jämställdhet och miljö. Uppdraget bidrar även till att integrera Agenda 2030 i myndighetens verksamhet.

Med andra ord utgör Pekinguppdraget ett paraply för en mängd av myndighetens aktiviteter till nytta för det svenska jämställdhetsarbetet. Jämställdhetsmyndighetens internationella närvaro bidrar också till ytterligare ökad efterfrågan av myndighetens tjänster och expertis.

### **Tydligt och långsiktigt uppdrag främjar rättvis och hållbar global utveckling**

Jämställdhetsmyndigheten ser att framtida internationella uppdrag behöver tydliggöras för att även inkludera internationellt expertstöd och samarbete med andra aktörer särskilt inom Norden, EU och dess närområden. Med ett förtydligat och långsiktigt internationellt uppdrag som grund kan myndigheten utveckla arbetet med internationell samverkan, erfarenhetsutbyte och expertstöd för att stödja regeringens ambitioner att stärka kvinnors rättigheter, öka internationellt deltagande, samt motarbeta den utveckling som medfört en tillbakagång för den globala jämställdheten.

Detta arbete bidrar också till demokratiutveckling, fattigdomsbekämpning och en rättvis och grön omställning. Jämställdhetsmyndigheten kan med ett utvecklat internationellt uppdrag bidra till Sveriges internationella arbete på flera nivåer.

### **Globalt jämställdhetsarbete**

Globalt kan Jämställdhetsmyndigheten bidra till att stärka Sveriges arbete inom FN och OECD avseende jämställdhet. Här finns det en tydlig koppling till och efterfrågan av vår medverkan när det gäller länken mellan jämställdhet, hållbar utveckling och grön omställning. Detta berör både policy- och analysarbete, liksom expertkunskap inom specifika sektorer och jämställdhetsintegrering.

Myndigheten agerar redan idag stöd till Klimat- och näringslivsdepartementet som nationell fokuspunkt för jämställdhet och klimat till UNFCCC, samt stöd till jämställdhetsintegrering för svenska klimatnära myndigheter. Stöd till det svenska ledarskapet för Generation Equality's Action Coalition on Economic Justice and Rights, för genomförandet av åtaganden inom Generation Equality och för den globala halvtidsgenomlysning av de globala koalitionernas resultat som är planerad till september 2023 är också relevant i detta sammanhang.

### **Utveckling inom EU och dess närområde**

Även inom EU kan Jämställdhetsmyndigheten bidra med stöd i de processer som rör jämställdhet, en hållbar inkluderande ekonomisk utveckling, den gröna omställningen och i arbetet mot mäns våld mot kvinnor.

EU:s jämställdhetsstrategi för 2020–2025 har som mål att uppnå ett jämställt Europa, där könsrelaterat våld, könsdiskriminering och strukturell ojämlikhet mellan kvinnor och män hör till det förflutna. Vidare framhålls att jämställdhet bevisligen skapar fler jobb och ökad produktivitet. Detta får betydelse för arbetet med en grön och digital omställning, men också för att bekämpa demografiska utmaningar framöver. Under 2023

bidrar myndigheten till det svenska EU-ordförandeskapet. Kopplingar till Sveriges prioriteringar för ordförandeskapet, såsom säkerhet, resiliens, välbefinnande samt demokratiska värden och rättsstatens principer vägleder arbetet.

Myndigheten är även representerad i jämställdhetskommittén på EU-kommissionens generaldirektorat för rättsliga frågor som följer upp EU:s jämställdhetsstrategi och tar fram policyrekommendationer. Myndigheten sitter också med i EIGE:s Experts' Forum, samt i dess arbete med Generation Equality Index.

Kriget i Ukraina och det framtida uppbyggnadsarbetet kommer att vara en europeisk angelägenhet under lång tid framöver. I detta sammanhang är det viktigt att jämställdhetsperspektivet integreras och även här kan myndigheten bidra.

Myndigheten har redan erfarenheter av europeisk samverkan genom sitt påbörjade utvecklingsprojekt med Kosovos jämställdhetsmyndighet KAGE, samt utbyten med ett flertal länder i regionen.

### **Nordiskt samarbete**

Det nordiska samarbetet utgör en arena där Jämställdhetsmyndigheten kan intensifiera sitt arbete för att bidra med samverkan, erfarenhetsutbyte och expertstöd. Inte minst inför det kommande svenska ordförandeskapet i Nordiska ministerrådet 2024 har myndigheten en viktig roll att fylla. Myndigheten samverkar redan med de nordiska länderna inom ekonomisk jämställdhet, mäns våld mot kvinnor och på klimatområdet.

### **Rekommendationer**

Med hänvisning till de bidrag som Jämställdhetsmyndigheten har gjort till Sveriges internationella jämställdhetsarbete, och i förlängningen till demokratiutveckling, fattigdomsbekämpning och en rättvis och grön omställning, är myndighetens rekommendation att vi ges ett fortsatt internationellt uppdrag med en långsiktig finansiering.

Ett sådant uppdrag skulle ge myndigheten hållbara möjligheter att bidra till de svenska ambitionerna avseende internationellt jämställdhets- och utvecklingsarbete på alla de tre nivåer som beskrivits ovan. Detta genom att myndigheten fortsatt kan utveckla internationell samverkan, erfarenhetsutbyte och expertstöd på jämställdhetsområdet.

## ENGLISH SUMMARY

The Swedish Gender Equality Agency (hereinafter primarily referred to as the Agency) was commissioned in a government letter of appropriation for the financial year 2022 to plan and implement national activities and to provide expert advisory support within the framework of the UN's five-year initiative Generation Equality. According to the assignment, the Agency will continue to highlight and disseminate knowledge about the purpose and content of the Beijing Platform for Action and its twelve priority areas of concern in relation to Sweden's gender equality policy goal and sub-goals. In the implementation of the assignment, the link to the UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) and the 2030 Agenda shall be highlighted. This assignment is a continuation of previous Beijing Platform assignments from 2019 to 2021.

The global backsliding on gender equality and women's rights accentuates the necessity of the Swedish Gender Equality Agency's expert advisory support on Sweden's priority issues in the area of gender equality. The Beijing Platform assignments to some extent allow for this.

The Agency has addressed the backsliding through strategic choices of topics for Sweden's official side-events during the Commission on the Status of Women, CSW66, where the importance of women's sexual and reproductive health and rights and the sex purchase act were discussed with international stakeholders. Current societal challenges such as economic equality and men's violence against women, including economic violence, brought to the fore by the Corona pandemic, energy crisis and inflation, are captured in the EU conference on gender equality which will be held in February 2023. The private sector, among several important actors in achieving the Sustainable Development Goals, represent key stakeholders in the EU Conference and in Generation Equality's Action Coalition on Economic Justice and Rights.

Through analyses, expert advisory support and international exchanges within the framework of the Beijing Platform assignment, the Agency contributes to disseminating Sweden's experiences and identifying future challenges in gender equality work both nationally and globally. Links to the Beijing Platform for Action, CEDAW and Agenda 2030 are made throughout the Agency's reports, which, inter alia, address gender-based educational choices, economic equality and the distribution of power and influence, not least in the work of realizing the national strategy to prevent and combat men's violence against women. The Agency's government assignment of providing support to other government agencies and institutions of higher education in their work on gender mainstreaming also contributes to progress in several of the Beijing Platform's focus areas, such as Education and training of women; Women and health; Institutional mechanisms for the advancement of women; and Women and the environment.

The Gender Equality Agency believes that future international assignments could be further clarified to also include international expert advisory support and cooperation with other actors in the Nordic region, the EU and neighbouring regions. With a clarified and long-term international assignment as a basis, the Agency can further strengthen

the work on international cooperation, exchange of experience and expert advisory work, in support of the government's ambitions to strengthen women's rights, increase international participation, and counteract the development that has led to backsliding in global gender equality.

Below is an excerpt of completed activities:

- The Swedish Gender Equality Agency was part of the Swedish delegation to the UN Commission on the Status of Women meeting, CSW66, within the UN Economic and Social Council (ECOSOC) following up the Beijing Platform for Action.
- The Swedish Gender Equality Agency was part of Sweden's delegation to the UN's high-level political forum (HLPF) 2022 on sustainable development, Agenda 2030.
- The Swedish Gender Equality Agency is represented in the Advisory Committee on Gender of the European Commission's Directorate-General for Justice (DG JUST) as well as the working groups which developed the Opinion on Gender and Climate Change in EU Policy and Legislation and the Opinion on gender mainstreaming in national budgets, adopted in 2022.
- The Swedish Gender Equality Agency, together with the Gender Equality Unit at the Ministry of Employment, has planned for the gender equality conference which will be held within the framework of Sweden's EU Presidency in 2023.
- The Swedish Gender Equality Agency participated in other agencies' international training programmes (ITP's) for Swedish partner countries in development cooperation, and shared Swedish experiences of gender equality work within the framework of the Beijing Platform, CEDAW and Agenda 2030, including work on men's violence against women.
- The Swedish Gender Equality Agency has disseminated knowledge about the Beijing Platform, CEDAW and Agenda 2030 through both national and international lectures and exchanges with actors from the UN, the EU, the Nordic Council of Ministers, academia, civil society and other government agencies.



Jämställdhetsmyndigheten | Box 73, 42422 Angered | Besöksadress: Angereds torg 9  
031-3929000 | [info@jamstalldhetsmyndigheten.se](mailto:info@jamstalldhetsmyndigheten.se) | [www.jamstalldhetsmyndigheten.se](http://www.jamstalldhetsmyndigheten.se)